

# **FUNKCJONOWANIE SYSTEMU ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO NA POZIOMIE GMINY**

## **Streszczenie**

W rozprawie doktorskiej pod tytułem *Funkcjonowanie systemu zarządzania kryzysowego na poziomie gminy*, przedstawiono problematykę zarządzania kryzysowego oraz działania podejmowane przez administrację publiczną, odpowiedzialną na szczeblu gminnym za przeciwdziałanie zagrożeniom.

Poruszana tematyka jest istotna społecznie, gdyż dotyczy bezpośrednio ludzi, mienia i środowiska w sytuacji potencjalnego i realnego zagrożenia. Istotę zagadnienia potęguje konieczność nieustannych aktualizacji zmiennych stanowiących czynnik poczucia bezpieczeństwa.

Liczne błędy i zaniedbania w zakresie zarządzania kryzysowego sprawiły, że powstała potrzeba przedstawienia stanu organizacyjnego, określenia potrzeb, a także kierunków doskonalenia elementów systemu i funkcjonowania zarządzania kryzysowego, i co jest z tym ściśle związane – realizowanej na szczeblu lokalnym ochrony ludności.

Celem dysertacji była identyfikacja czynników warunkujących sprawne funkcjonowanie zarządzania kryzysowego oraz stworzenie koncepcji działań usprawniających system zarządzania kryzysowego na poziomie gminnym, zwiększając tym samym poczucie bezpieczeństwa społeczności lokalnej. Główny problem badawczy dotyczył elementów zarządzania kryzysowego warunkujących jego sprawne funkcjonowanie.

Dysertacja realizuje desktyptywną, eksplanacyjną, diagnostyczną i predyktywną funkcję naukowego poznania. Część empiryczna oparta jest o pogłębione analizy eksperckie wybranych 10 gmin na terenie powiatu przemyskiego w województwie podkarpackim.

Rozprawa doktorska składa się z pięciu rozdziałów, wstępu, zakończenia oraz załączników. W pierwszym rozdziale przedstawiono metodykę badań. Rozdział drugi stanowi wprowadzenie w teorię z zakresu współczesnego rozumienia kryzysu, sytuacji kryzysowej oraz problematyki zarządzania kryzysowego. Rozdział trzeci został poświęcony charakterystyce oraz identyfikacji zagrożeń w badanych gminach oraz przedstawia strukturę zarządzania kryzysowego w każdej z gmin. W rozdziale czwartym dokonano oceny i diagnozy funkcjonowania zarządzania kryzysowego w badanych gminach. Ostatni, piąty rozdział zawiera możliwości adaptacji optymalnych rozwiązań oraz kierunki doskonalenia funkcjonalności systemu zarządzania kryzysowego na poziomie gminy. Pozyskane opinie oraz

wiedza zgromadzona w trakcie realizacji badań, umożliwiły wskazanie propozycji rozwiązań, jakie mogą być zastosowane w celu usprawnienia aktualnie funkcjonującego modelu badanych gmin.

**Słowa kluczowe:** administracja, gmina, kryzys, ludność, skutki, zdarzenia

## **FUNCTIONING OF THE CRISIS MANAGEMENT SYSTEM AT THE COMMUNE LEVEL**

### **Abstract**

In the doctoral dissertation entitled The functioning of the crisis management system at the commune level, the issues of crisis management and actions taken by the public administration responsible at the commune level for counteracting threats were presented.

The subject matter is socially important as it relates directly to people and property and the environment in the event of a potential and real threat. The essence of the issue is heightened by the necessity to constantly update the variables that constitute the factor of a sense of security.

Numerous errors and negligence in the field of crisis management resulted in the need to present the organizational condition, define the needs, and directions for improving the elements of the system and functioning of crisis management, and what is closely related to it - civil protection implemented at the local level.

The aim of the dissertation was to identify the factors determining the efficient functioning of crisis management and to create a concept of activities improving the crisis management system at the commune level, thus increasing the sense of security of the local community. The main research problem concerned the elements of crisis management that condition its efficient functioning.

The dissertation carries out the descriptive, explanatory, diagnostic and predictive functions of scientific cognition. The empirical part is based on in-depth expert analyzes of 10 selected communes in the district Przemyśl in the Podkarpackie Province.

The doctoral dissertation consists of five chapters, introduction, conclusion and appendices. The first chapter presents the research methodology. The second chapter is an introduction to the theory of the contemporary understanding of crisis, crisis situation and the issues of crisis management. The third chapter is devoted to the characteristics and

identification of threats in the analyzed communes and presents the structure of crisis management in each of the communes. Chapter four assesses and diagnoses the functioning of crisis management in the analyzed communes. The last, fifth chapter contains the possibilities of adapting optimal solutions and directions for improving the functionality of the crisis management system at the commune level. The opinions obtained and the knowledge gathered during the research made it possible to indicate the proposed solutions that can be applied to improve the currently functioning model of the surveyed communes.

**Keywords:** administration, commune, crisis, population, consequences, events